

УТВЕРЖДЕНА
приказом департамента природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Костромской области
от « 19 » декабря № 287

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в области обращения с животным
на 2026 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

1. В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2009 года № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее - департамент) является исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативно-правовому регулированию и контролю в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования на территории Костромской области, и наделен полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в части соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в его рамках, при содержании и использовании домашних животных (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца - физического лица, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы) (далее - домашние животные), ином обращении с домашними животными.

2. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Костромской области утверждено постановлением администрации Костромской области от 21 сентября 2021 года № 417-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Костромской области и о внесении изменений в

постановление администрации Костромской области от 03.03.2020 № 61-а».

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (в части деятельности департамента) является соблюдение гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области, при содержании и использовании домашних животных, ином обращении с домашними животными (далее - обязательные требования).

4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными не планировалось.

В 2025 году в департамент поступило 88 обращений граждан, 40 материалов проверок органов внутренних дел, 44 материала из органов исполнительной власти и 4 материала из органов прокуратуры <*>.

5. В 2025 году в целях предупреждения нарушений гражданами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департамент осуществлял мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными на территории Костромской области на 2025 год, утвержденной приказом департамента 10 декабря 2024 года № 308.

В целях профилактики нарушений обязательных требований департаментом:

1) обеспечивается размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

2) осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле

(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

3) осуществляется обобщение правоприменительной практики в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ;

4) проводятся иные профилактические мероприятия, предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о соответствующем виде государственного контроля (надзора), в том числе объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам рассмотрения обращений граждан и иных материалов в 2025 году внесено 28 предостережений и проведено 4 профилактических визита <*>.

6. К основным проблемам, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений обязательных требований, относятся:

недостаточный уровень правовой культуры и правосознания контролируемых лиц;

недостаточная мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

Кроме того, важнейшая составляющая реализации любого закона - ответственность за его неисполнение. Одним из пробелов, существовавших еще до принятия Федерального закона № 498-ФЗ, является отсутствие в действующем Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях ряда составов правонарушений, предусматривающих ответственность за нарушение законодательства в области обращения с животными.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

8. Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

3) создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения приведены в приложении к настоящей программе.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

10. Отчетными показателями эффективности и результативности программы профилактики являются:

полнота информации, размещенной на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ;

количество проведенных профилактических мероприятий;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемыми лицами.

<*> Данные по состоянию на 8 декабря 2025 года

Приложение № 1
к программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в области
обращения с животным
на 2026 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/ п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Структурное подразделение департамента, ответственное за реализацию профилактического мероприятия	Способ реализации профилактического мероприятия
1.	Информирование	Постоянно	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения департаментом соответствующих сведений на официальном сайте департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Обязательному размещению на официальном сайте департамента в сети «Интернет» и поддержанию в актуальном состоянии

				подлежат сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
2.	Обобщение правоприменительной практики	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Утверждение приказом департамента и размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (доклада о правоприменительной практике)
3.	Объявление предостережения	При наличии оснований	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований
4.	Консультирование	Постоянно (по обращениям контролируемых лиц и их представителей)	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Консультирование осуществляется должностными лицами контрольных (надзорных) органов по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора); разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок

				<p>осуществления государственного контроля (надзора); обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.</p>
5.	Профилактический визит (обязательный профилактический визит)	При наличии оснований	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор» в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>